

高校惩治和预防腐败体系建设的思考

刘 皖

(鄂东高等教育研究所,湖北 黄州 438000)

摘 要:现阶段高校惩治和预防腐败体系建设中存在监督机制软化与虚置、工作机制运转不畅等问题,高校要加强对惩防体系建设的力度,采取积极有效地应对措施,健全制度、加强落实、强化监督、规范程序,切实的保证高校各项事务健康、有序的运行。

关键词:高校;腐败;权力;体系

中图分类号:G641 文献标识码:A 文章编号:94007-(2016)03-0031-03

曾几何时,高校腐败案频频发生,不断受到社会的质疑。高校腐败案之所以频发,症结在于管理者监督、监管的机制不够完善,权力没有真正被关进制度的笼子里。特别是不少院校,行政权力过于集中,大学章程内容空泛、形同虚设,高校管理者要抵抗各种诱惑基本是靠自觉自律。“大学是社会的良心”,为人师表毕竟是高校管理者的天职。从这个意义上说,高校腐败案的“杀伤力”决不可低估,对于高校造成的伤害更不能小视^[1]。

1 高校惩治和预防腐败体系建设中存在的问题

1.1 工作机制运转不畅

当前大多数高校在构建惩防体系时,都是坚持“党委领导、党政共管、组织协调”的原则,但是在实际的操作当中,还是会存在着工作机制运转不流畅的现象。由于许多高校领导更加重视教学质量的提高,对于惩防腐败体系的建设,并不是特别重视,许多高校的惩治和预防体系都只是党委独自落实,行政领导很少参与。这样就使得许多政策并不能有效的落实到位,经常出现工作缺位现象^[2]。

1.2 内控管理制度缺失

由于当前高校运转资金来源的多样化,已经从过去传统的财政拨款转变成成为多渠道、全方位的筹集。加之高校内部各部门之间的收入分配差异比较

大,许多部门都有自己的创收经费,经费的管理较为分散,甚至有许多非财务专业的人员在进行管理。由于对财务管理不是特别严格,缺乏有效的审计机制,导致了内控管理制度的缺失,造成了许多违法违纪现象的发生。

1.3 监督机制软化与虚置

在许多高校,虽然也制定了监督与制约机制,但是监督与制约实际上并没有得到有效地发挥作用。高校内的监督流于形式,广大师生没有真正地监督、参与、批评建议权,许多事务没有有效的公开。

1.4 党员干部廉政意识淡化

受社会不良因素的影响,一些党员干部自身“官本位”思想越来越重,缺乏廉洁奉公的意识。另有些干部认为廉政是党委的工作,与自身无关,容易放松警惕。当前社会的有些思想潮流对廉政意识也存在着冲击,在很多干部的脑海中仍然存留着法不责众的思想。

2 高校惩治和预防腐败体系建设

2.1 高校腐败惩防体系建设的目标方向

高校惩治与预防腐败体系应当以邓小平理论、三个代表重要思想为指导思想,认真落实科学发展观,积极全面的推动高校惩防体系的建设。我们当前的任务是建立社会主义和谐社会,并且要求民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人

收稿日期:2016-03-27

作者简介:刘皖(1970-),男,湖北英山人,副教授,主要从事高职教育研究。E-mail wxdf78@163.com

与自然和谐相处。腐败现象往往是导致社会不和谐、不稳定最重要的因素,同时在很大程度上降低了人们对于政府的信任程度,会给社会的和谐发展带来很大的危害。

高校是高等教育的主阵地,是培养社会主义接班人的重要场所,也是为我国的现代化建设提供支持的地方,因此高校惩治腐败,尤为重要。高校惩治和预防腐败的主要目标是:抓住高校内部最容易产生腐败的环节,不断加强对这些环节的管理、监督,保持关键环节的畅通。并且在高校内部,要实现公平正义,协调各方之间的关系,为高校的和谐打下坚实的基础。

2.2 高校腐败惩防体系建设的核心理念

高校惩防体系建设的核心理念是“善治”,“善治”的意义就是使公共利益最大化。同时“善治”的本质特征就是实现政府与公民对公共事务的共同管理,也是实现公共利益最大化的新型合作关系。高校将“善治”理念引入到惩防体系的建设当中来,必将从源头上切断腐败的根源,使得高校的管理更加透明、开放。

2.3 高校腐败惩防体系建设的基本原则

2.3.1 坚持与高校发展一致的原则

高校腐败惩防体系必须要与高校的发展保持一致,必须要体现出服务于高校的基本思想,腐败惩治体系的建设,从根本上是为了更好地促进高校的发展。

2.3.2 坚持与国家法制相协调的原则

高校惩治体系的建设,要求坚持与国家法制相协调的原则,既能保证对高校的腐败进行有效的监督和控制,又必须保证以国家法制体系为依托,与相关的法律法规相协调。

2.3.3 坚持标本兼治的原则

高校腐败的惩治和预防,必须要坚持标本兼治的原则,从治本的角度出发,不断增强预防措施,不仅要治标,更要治本,从源头出发,减少“权力寻租”现象的发生。

2.4 高校腐败惩防体系建设的主要路径

2.4.1 充分依靠政府、社会的力量

要建立起一个高校、政府、社会力量共同组成的监督体系,通过多方合作来进行监督。因为当前产生高校腐败最重要的原因是权利的高度集中。因此,在惩防体系的建设当中,要做好权力的科学配置,强化监督。

2.4.2 建立一个有效的惩处机制

要抵御和预防腐败,就必须要有有一个有效的惩治体系,使绝大多数人不会为了蝇头小利而以身犯

险。有力的惩治措施才能增强监督与预防的效果。

3 高校惩治和预防腐败体系建设的对策及建议

3.1 惩防体系建设的指导思想

高校惩治和预防腐败体系的建设,最重要的是要坚持标本兼治、惩防并重、综合治理、预防为主。不仅要治标,更需要治本。同时把惩治腐败与预防腐败有效地结合起来,通过惩治与预防的有机结合,相互促进。同时要把监督机制有效的融入到高校的惩治体系当中,不断提高党员干部思想的先进性,通过预防来减少腐败事件的产生。

中共中央总书记习近平指出,要大力加强反腐倡廉教育和廉政文化建设,坚持依法治国和以德治国相结合。通过科学发展观以及和谐社会为统领,通过不断地改革创新,建立一个完善的惩防体系。

3.2 惩防体系建设的具体措施

3.2.1 围绕中心,服务大局

高校首先需要确认“惩防体系”建设的时机及存在的威胁,然后在充分的认识“惩防体系”建设的内外部优、劣势的基础上,来确定整个“惩防体系”的远景及使命。即:在服务于高校工作,有效促进高校发展的前提下,以建立惩防体系的大体框架作为近期的目标,通过努力探索搭建符合当前高校特点的“惩防体系”的途径,夯实高校“惩防体系”工作的基础;以初步建成符合高校特点的“惩防体系”作为建设的中期目标。完善党风、廉政的工作制度,更加有效地对权力运行情况进行监督制约,实现惩防各项工作的规范化、制度化、流程化;以能够形成有效的监控体系、机制为远期目标,建立一个符合当前高校发展特点的长效机制,来进行高校发展过程中的反腐倡廉工作以及对权力的运行进行有效的监督控制。针对当前建设惩防体系的目标,各高校应当结合自身发展的实际,提出一些切实可行的建设方案^[3]。

3.2.2 齐抓共建、完善机制

惩防体系的建设,不仅仅需要党委推动,还需要行政部门参与。只有建立一个较为完善的惩防体系,将各相关部门都纳入其中,形成一个整体的推动力,才能从根本上推动高校的惩防体系的建设。高校可以充分的发挥党组织的优势,校党委是整个惩防体系的决策中心,而行政管理部门则是整个惩防体系主要的执行者,纪检部门则是整个惩防体系当中的监督者。校党委要充分发挥核心作用,起到政治表率。而纪检单位则要充分发挥监督职能,充分履行监督职责。行政管理部门要提高行政管控能力,提高部门的执行力。校党委、纪检单位、行政管

理部门通力合作,齐抓共建,通过完善的机制,优化权力配置,更好的促进惩防体系的建设。

3.2.3 健全制度、加强落实

惩防体系的建设,需要有健全的制度支持。首先,要建立起一个好的制度体系,例如党风廉政建设制度、民主生活制度、监督制度等等。通过各种制度体系的建立,为整个惩治体系服务。党风廉政建设要明确责任分工,建立有效的党风建设考核机制,加大对领导的责任考核机制,加强考核的力度。领导班子尤其要注意树立良好的习惯和意识。充分听取群众的声音,容得下不同的声音。领导干部个人要建立重大事项报告制度,进一步规范报告制度的程序,严格按照程序办事。对于重大事项如果不报、漏报、瞒报,就要进行严厉的处罚。其次,学校的重大事项,一定要进行群体讨论表决。凡是较为重大的决策、干部的任免、大额度资金的使用等较为重要的事项,就必须采取群体讨论表决的方式。减少个人的专断,提高了决策的民主化和制度化,能有效地遏制腐败。

3.2.4 强化监督、规范程序

高校应当探索出一条上级领导监督的道路,凡是涉及到高校较为重要的人事任免、重大决策、资金使用的事情,都应当由上级进行监督,特别是涉及到人力、财力的事情,必要时可以由上级协调或者解决。同时要明确各监督部门的责任,积极配合上级领导的工作。

在强化监督的同时,更要实现程序的规范化。特别是一些关于审计、监督的程序,更是要完全流程

制度化。例如可以将审计节点前移,对于重大的决策应当进行审计评估,只有经过审计合格的决策才能正式实施。广泛听取监督者的建议,切实实现程序的规范性。

3.2.5 探索标准、拓展途径

高校惩防体系需要一个有效的评价标准。应当以反腐倡廉的要求作为评价的指标,结合监督手段,来有效完善评价机制。切实将党风廉政建设纳入到评价标准当中,从源头上对腐败进行预防和治理。

在教师队伍当中积极开展党风廉政建设教育工作,加强对校领导干部的监督,在人事调动和任免时要尤为注意,将党风廉政建设纳入到校领导班子的考核目标当中。

3.2.6 综合协调,整体推进

高校惩防体系的建设,要重视各方面的协调,在教育、监督、制度建设、改革、惩处、纠正等方面,要相互协调,实现整体推进。具体工作要从整体把握,而单项工作则要从综合的角度出发。重视各种因素之间有机互动所产生的积极作用。从综合的角度出发考虑问题,让师生参与到监督过程中来,通过全体师生的监督,保证高校各项事务有序进行。

4 结语

高校惩治和预防腐败体系的建设,是当前高校建设当中面临的一个重要问题。高校要加强惩防体系建设的力度,采取积极有效的应对措施,全面协调,整体提高,切实保证高校各项事务健康、有序地运行。

The Reflection on the Construction of the System of Punishing and Preventing Corruption in High Colleges

LIU Huan

(Institute of Higher Education of Edong Hubei Huangzhou 438000, China)

Abstract: Nowadays the problems in colleges existing in the corruption punishing and prevention in colleges are softened and virtually supervision system and not so smooth working mechanics. High colleges must strengthen the construction of the supervision system and adopt the necessary and effective ways to punish and prevent the corruption, complete the rules and carry them out effectively, strengthen the supervision, regularize the procedures, and guarantee the smooth running of all the affairs in high Colleges.

Key Words: High colleges; Corruption; Authority; System

参 考 文 献

- [1] 张书明等. 高校和谐校园理论与实践[M]. 济南: 山东大学出版社, 2007年8月. 243—244.
- [2] 《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》辅导读本[M]. 北京: 中国方正出版社, 2005: 97—100.
- [3] 刘峰岩. 如何正确分析和认识反腐败斗争形势. 正确认识和判断当前反腐败斗争形势[M]. 北京: 中国方正出版社, 2006: 83.